



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu Planul de acțiune al UE privind securitatea cablurilor JOIN(2025) 9 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/176/04.06.2025,
Senatul adoptă prezenta h o t â r â r e.

Art.1. - Senatul României

(1) Constată că:

- a) în fața amenințărilor tot mai mari la adresa securității, Uniunea Europeană trebuie să ia măsuri rapide și ferme;
- b) cablurile submarine, indiferent dacă sunt utilizate pentru comunicații sau pentru transportul energiei, îndeplinesc funcții critice pentru economiile europene;
- c) Uniunea Europeană trebuie să prevină incidentele perturbatoare și să sporească reziliența la amenințările și vulnerabilitățile infrastructurilor de cabluri submarine; recente incidente din Marea Baltică au evidențiat necesitatea unui răspuns mai adaptat.

(2) Consideră

- a) de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că, deși Planul se axează în principal pe cablurile submarine critice, esențiale pentru reziliența și securitatea Uniunea Europeană, o parte dintre acțiuni ar putea fi mobilizate/extinse pentru a spori securitatea altor infrastructuri maritime critice, precum conductele sau câmpurile eoliene offshore;
- b) în conformitate cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - i. Planul are implicații atât civile, cât și militare, fiind o inițiativă complementară cooperării între Uniunea Europeană și Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO);
 - ii. Planul va contribui la viitoarea Strategie de securitate internă, la Strategia Uniunii Europene în materie de pregătire și la Cartea Albă privind viitorul apărării europene.

(3) Subliniază

- a) în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - i. Planul oferă soluții concrete, imediate și pe termen scurt, la amenințările cu care se confruntă Uniunea Europeană în prezent, îndeosebi în Marea Baltică;

- ii. documentul stabilește o abordare holistică, fiind vizat întregul ciclu de reziliență al infrastructurilor submarine, care îndeplinesc funcții critice și strategice pentru economiile și societățile europene; pentru operaționalizarea acțiunilor prevăzute, Comisia și Înalțul Reprezentant vor colabora cu statele membre și cu partenerii, inclusiv cu Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO).
- b) pe aceeași linie cu Ministerul Apărării Naționale, că:
- i. facilitatea schimbului de informații și organizarea unor exerciții comune constituie modalități concrete ce pot asigura reziliența și protecția infrastructurii submarine critice, inclusiv a cablurilor submarine;
 - ii. Planul prevede instrumente în domeniul apărării cu impact asupra asigurării fondurilor necesare protejării infrastructurii critice;
 - iii. este important rolul avut de entitățile private în creșterea capacităților privind detectarea și raportarea incidentelor, precum și în domeniul cercetării și dezvoltării de capabilități

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Ilie BOLOJAN**

București, ... iunie 2025
Nr.



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu – Planul de acțiune al UE privind securitatea cablurilor

JOIN (2025) 9 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării comune către Parlamentul European și Consiliu – Planul de acțiune al UE privind securitatea cablurilor, JOIN (2025) 9 final.**

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 28 mai 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Apărării Naționale.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale nu au avut obiecții pe textul comunicării.

Descrierea comunicării

Planul de acțiune se bazează pe patru priorități:

- prevenirea incidentelor perturbatoare și sporirea rezilienței la amenințările și vulnerabilitățile infrastructurii:
 - ✓ considerarea, în mod corespunzător, a entităților care furnizează servicii esențiale pentru comunicațiile electronice submarine și transportul energiei electrice, în special în ceea ce privește strategia, evaluarea riscurilor și identificarea entităților critice;
 - ✓ asigurarea faptului că proiectarea și instalarea cablurilor de electricitate se realizează într-o manieră ce maximizează securitatea lor;
- detectarea, în timp util, a posibilelor amenințări:
 - ✓ sprijinirea dezvoltării și a implementării voluntare a unui mecanism integrat de supraveghere a cablurilor submarine, pentru fiecare bazin maritim, conceput pentru conectarea și îmbinarea datelor din surse relevante și pentru crearea unui tablou situațional exact și în timp real al bazinelor maritime;
 - ✓ instituirea rapidă a unui nod regional dedicat în regiunea Mării Baltice, ca platformă de testare a abordării integrate de supraveghere;
 - ✓ explorarea conceptului de rețea de senzori submarini, ce urmează să fie instalați pentru securizarea cablurilor submarine;
 - ✓ lansarea unui program dedicat dronelor de supraveghere (aeriane, de suprafață și subacvatice), în vederea stimulării dezvoltării și a implementării unor astfel de capacități;
 - ✓ sprijinirea dezvoltării unui parteneriat public-privat cu operatorii de cabluri, în vederea promovării unei raportări voluntare sporite a incidentelor legate de cabluri;
- asigurarea unui răspuns în mod coordonat și solidar cu statele membre cele mai afectate:
 - ✓ punerea în comun a bugetului rezultat din programele de finanțare ale Uniunii, inclusiv posibilitatea transferurilor voluntare de către statele membre din fondurile de coeziune către Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE), pentru finanțarea creșterii capacităților navelor-cablier ale UE, precum și a echipamentelor modulare de reparații;
 - ✓ lansarea propunerii, pe termen mediu și în funcție de necesități, a creării unei rezerve a UE pentru navele-cablier multifuncționale, gata de utilizare, eventual printr-un act de punere în aplicare în cadrul mecanismului de protecție civilă al Uniunii (inclusiv rescEU), ce va

- putea fi completat de acorduri-cadru regionale, pentru asigurarea disponibilității imediate a navelor adecvate cu echipaje specializate;
- ✓ conceperea unei abordări comune, pentru asigurarea securității aprovizionării cu piese de schimb pentru cabluri, de exemplu prin stocuri specifice;
 - ✓ consolidarea cooperării operaționale cu NATO, în ceea ce privește reziliența și protecția cablurilor și a altor infrastructuri submarine critice;
- descurajarea acțiunilor actorilor răuvoitori, pecum „flota fantomă”:
- ✓ consolidarea capacității de tragere la răspundere a actorilor răuvoitori, în special, prin valorificarea la maximum a regimurilor de sancțiuni existente și prin atribuirea coordonată;
 - ✓ intensificarea abordării în materie de comunicare strategică privind securitatea cablurilor, cu scopul combaterii campaniei hibride ce abuzează de negarea plauzibilă;
 - ✓ lansarea unui proces de reflecție, la nivel internațional, cu privire la modul în care se poate utiliza pe deplin cadrul dreptului internațional al mării, pentru sporirea securității cablurilor submarine.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- în fața amenințărilor tot mai mari la adresa securității, UE trebuie să ia măsuri rapide și ferme;
- cablurile submarine, indiferent dacă sunt utilizate pentru comunicații sau pentru transportul energiei, îndeplinesc funcții critice pentru economiile europene;
- UE trebuie să prevină incidentele perturbatoare și să sporească reziliența la amenințările și vulnerabilitățile infrastructurilor de cabluri submarine; recente incidente din Marea Baltică au evidențiat necesitatea unui răspuns mai adaptat;

• consideră:

- de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ chiar dacă Planul se axează în principal pe cablurile submarine critice, esențiale pentru reziliența și securitatea UE, o parte dintre acțiuni ar putea fi mobilizate / extinse pentru a spori securitatea altor infrastructuri maritime critice, precum conductele sau câmpurile eoliene offshore;

- în conformitate cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - ✓ Planul are implicații atât civile, cât și militare, fiind o inițiativă complementară cooperării între UE și NATO;
 - ✓ Planul va contribui la viitoarea Strategie de securitate internă, la Strategia UE în materie de pregătire și la Cartea Albă privind viitorul apărării europene;

•subliniază:

- în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - ✓ Planul oferă soluții concrete, imediate și pe termen scurt, la amenințările cu care se confruntă UE în prezent, îndeosebi în Marea Baltică;
 - ✓ documentul stabilește o abordare holistică, fiind vizat întregul ciclu de reziliență al infrastructurilor submarine, care îndeplinesc funcții critice și strategice pentru economiile și societățile europene; pentru operaționalizarea acțiunilor prevăzute, Comisia și Înaltul Reprezentant vor colabora cu statele membre și cu partenerii, inclusiv cu NATO;
- pe aceeași linie cu Ministerul Apărării Naționale, că:
 - ✓ facilitatea schimbului de informații și organizarea unor exerciții comune constituie modalități concrete ce pot asigura reziliența și protecția infrastructurii submarine critice, inclusiv a cablurilor submarine;
 - ✓ Planul prevede instrumente în domeniul apărării cu impact asupra asigurării fondurilor necesare protejării infrastructurii critice;
 - ✓ este important rolul avut de entitățile private în creșterea capacităților privind detectarea și raportarea incidentelor, precum și în domeniul cercetării și dezvoltării de capabilități.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la JOIN (2025) 9 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai Coteș

SECRETAR,
Senator Andrei - Emil Dîrlău